

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ АССОЦИАЦИИ «ЖЕЛДОРРАЗВИТИЕ»
КОМИССИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ РОСЖЕЛДОРЕ ПО
ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОК

ПРОТОКОЛ № 3

**совместного заседания Экспертного совета Ассоциации
«Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре по
вопросам организации пассажирских перевозок**

ИУЦТ РУТ (МИИТ)

04.06.2026 г. 15.00-16.30

Заседание провели: президент Ассоциации «Желдорразвитие» А.Б. Кисько, председатель Общественного совета при Росжелдоре Н.Л. Березин, председатель Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» С.П.Вакуленко (ВКС).

В заседании приняли участие очно:

Члены Экспертного совета: В.Е.Бондаренко, Н.А.Макуцкий, К.В.Янков, А.Н.Синев, Е.В.Реутов

Члены Комиссии: М.Ю.Елизарьев, Р.В. Лисневский, Я.В. Федорова.

Приглашенные:

Меринов Денис Юрьевич, заместитель директора Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России.

В заседании приняли участие по ВКС: 19 членов Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие», Комиссии Общественного совета при Росжелдоре, руководителей пригородных пассажирских компаний.

Слушали:

1. О Концепции развития перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении до 2035 года и участии в подготовке Плана мероприятий по ее реализации.

Докладчики:

- Меринов Д.Ю., заместитель директора Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России.

- Лисневский Р.В., заместитель начальника Центра по корпоративному управлению пригородным комплексом ОАО «РЖД», член Комиссии Общественного совета при Росжелдоре по вопросам организации пассажирских перевозок.

- Синева А.Н., заместитель генерального директора АНО «Институт проблем естественных монополий», член Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие».

2. О ходе подготовки комплексного решения по обновлению моторвагонного подвижного состава с использованием механизмов льготного лизинга и льготного кредитования.

Докладчик:

- Меринов Д.Ю., заместитель директора Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России.

Обсуждение вопроса и предложений в протокол заседания.

3. О предложениях по развитию высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации:

Докладчики:

- Кисько А.Б., президент Ассоциации «Желдорразвитие», эксперт Общественного совета при Минтрансе России.

- Макуцкий Н.А., руководитель направления железнодорожный транспорт Центра экономики инфраструктуры, член Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие».

- Меринов Д.Ю., заместитель директора Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России.

Решили:

По первому вопросу:

1. О Концепции развития перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении до 2035 года (далее Концепция) и участия в подготовке Плана мероприятий по ее реализации.

(Д.Ю.Меринов, Р.В.Лисневский, А.Н.Синева, Е.В.Реутов, М.Ю.Елизарьев, Н.Л.Березин, А.Б.Кисько)

1.1. Принять к сведению доклады по данному вопросу Д.Ю.Меринова, Р.В.Лисневского, А.Н.Синевой, выступления членов Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре.

- 1.2. Отметить актуальность и важность проводимой Минтрансом России работы по подготовке проекта Плана мероприятий по реализации Концепции. Поддержать направленные ОАО «РЖД» в адрес заместителя Министра транспорта РФ А.Н.Шило предложения по формированию Плана мероприятий по реализации Концепции развития перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении до 2035 года (приложение 1 к протоколу).
- 1.3. Поддержать подготовленные АНО «Институт проблем естественных монополий» предложения к Плану мероприятий по реализации Концепции (приложение 2 к протоколу). Направить указанные предложения в Минтранс России для рассмотрения и учета при формировании Плана мероприятий по реализации Концепции.
- 1.4. Рекомендовать Департаменту государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России учесть замечания и предложения, высказанные членами Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре в ходе обсуждения предложений в проект Плана мероприятий по реализации Концепции. По готовности направить проект Плана мероприятий в Ассоциацию «Желдорразвитие» для экспертной и общественной поддержки его продвижения.
- 1.5. Рекомендовать Ассоциации «Желдорразвитие» выступить с информацией и предложениями по данному вопросу на Общем отчетном собрании членов Союза транспортников России с участием Министра транспорта РФ А.С.Никитина 18 июня 2026 года.

По второму вопросу:

2. О ходе подготовки комплексного решения по обновлению моторвагонного подвижного состава с использованием механизмов льготного лизинга и льготного кредитования.

(Д.Ю.Мерин, Р.В.Лисневский, А.Н.Синев, Е.В.Реутов, М.Ю.Елизарьев, К.В.Янков, Н.Л.Березин, А.Б.Кисько)

2.1. Принять к сведению доклад по данному вопросу Д.Ю.Меринова, выступления членов Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре.

2.2. Отметить, что Комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Эффективная транспортная система» поддерживаются меры, направленные на стимулирование обновления железнодорожного пригородного подвижного состава с использованием механизмов льготного лизинга и льготного кредитования. Вместе с тем, большинство ППК не планируют осуществлять прямые закупки подвижного состава непосредственно на свой баланс, что требует более комплексного подхода к обеспечению его своевременного обновления, предусмотренного Концепцией развития перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении до 2035 года.

2.3. Принять к сведению, что Минтранс России проводится эксперимент по использованию указанного механизма в субъектах РФ, имеющих высокий уровень бюджетной обеспеченности (Москва, Московская область, Калужская область, Санкт-Петербург, Ханты-мансийский автономных округ).

2.4. Поддержать проведение указанного эксперимента в целях апробирования механизмов льготного лизинга и льготного кредитования с оценкой в 2027 году его эффективности при реализации программ обновления пригородного железнодорожного подвижного состава.

2.5. Учитывая важность своевременного обновления пригородного железнодорожного подвижного состава для повышения качества и безопасности перевозки пассажиров, оставить вопрос на контроле Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре по вопросам организации пассажирских перевозок.

По третьему вопросу:

3. О предложениях по развитию высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации.

(А.Б.Кисько, Н.А.Макуцкий, Д.Ю.Меринов, В.Е.Бондаренко, Н.Л.Березин)

3.1. Принять к сведению информацию А.Б.Кисько и Н.А.Макуцкого о подготовленных для доклада Президенту РФ В.В.Путину предложениях по развитию высокоскоростного сообщения в Российской Федерации с учетом прогноза пассажиропотоков, экономических и социальных эффектов от их реализации.

3.2.Принять к сведению информацию Д.Ю.Меринова о разработке Департаментом государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России Концепции развития скоростного и высокоскоростного сообщения в Российской Федерации.

3.3.Рекомендовать Департаменту государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России привлекать членов Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре по вопросам организации пассажирских перевозок к разработке, экспертной и общественной поддержке Концепции развития скоростного и высокоскоростного сообщения в Российской Федерации.

3.4.Принять к сведению информацию председателя избранного 07.05.2026 года нового состава Общественного совета при Росжелдоре Н.Л.Березина о планируемом рассмотрении вопроса о ходе реализации первоочередного проекта ВСМ «Москва – Санкт-Петербург» и перспективах развития высокоскоростного сообщения в Российской Федерации на заседании Общественного совета при Росжелдоре в сентябре 2026 года.

3.5.Рекомендовать членам нового состава Общественного совета при Росжелдоре в недельный срок определиться по работе в составе формируемых комиссий Общественного совета (приложение 3 к протоколу).

3.6.Принять к сведению информацию директора Департамента земельно-имущественных отношений АО «Скоростные магистрали», члена Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» В.Е.Бондаренко о состоянии высвобождения земельных участков под строительство инфраструктуры первоочередного проекта ВСМ «Москва – Санкт-Петербург» и использовании полученного опыта при реализации проектов развития ВСМ.

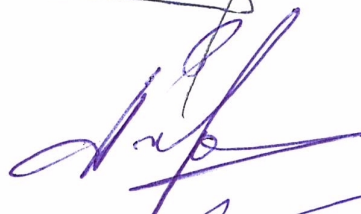
3.7.Рекомендовать членам Экспертного совета Ассоциации «Желдорразвитие» и Комиссии Общественного совета при Росжелдоре по вопросам организации пассажирских перевозок принять активное участие в подготовке и проведении заседания Общественного совета (п.3.4.)

Председатель Экспертного совета
Ассоциации «Желдорразвитие»



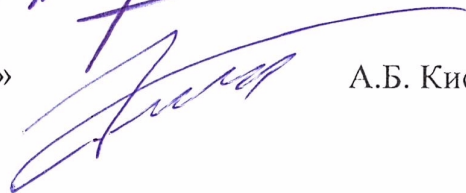
С.П. Вакулenco

Председатель Общественного
совета при Росжелдоре



Н.Л. Березин

Президент Ассоциации «Желдорразвитие»



А.Б. Кисько

Приложение №1 к протоколу

УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства Российской Федерации

«__» _____ 2026 г.
№ _____

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации концепции развития перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении до 2035 года

№ п/п	Содержание мероприятия	Цели мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Итоговый документ
1.	Законодательное закрепление обязательств по организации транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на основании договора на транспортное обслуживание, заключаемого на долгосрочной основе	Введение в правовое поле понятий и урегулирование вопросов, требующих законодательного уровня: обязательность Договора и Долгосрочного регионального транспортного заказа; установление предмета Договоров на транспортное обслуживание населения (включая возможность заказа транспортной работы), существенных условий и порядка их заключения, сроков действия;	2026 г.	Минтранс России, ОАО «РЖД», АО «ЦППК»	Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»
		установление сроков транспортного планирования на срок инвестиционного цикла обновления основных средств, но не менее 3 лет, либо на срок реализации инвестиционных программ			
		установление подчиненности бюджетного планирования транспортному заказу;			

введение понятия платы по договору и принципа соразмерности перевозок плате; урегулирование вопросов межсубъектных перевозок;
 установление полномочий по принятию новых подзаконных нормативных правовых актов (раздел II настоящего Плана мероприятий)

Разработка и принятие новых подзаконных актов

2.	<p>Определение Порядка и методики разработки, согласования и утверждения параметров долгосрочных региональных транспортных заказов и транспортного обслуживания населения в части пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом общего пользования</p>	<p>Определение для регионов единого порядка и методологии разработки долгосрочного транспортного заказа субъекта Российской Федерации, включаемого, в том числе: требования к формированию, согласованию, утверждению параметров ДРТЗ; порядок прогноза объема и структуры ресурсного обеспечения субъектов Российской Федерации; порядок определения платы по Договору; утверждение требований к минимальному уровню транспортного обслуживания населения;</p>	<p>6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона по пункту 1 настоящего Плана мероприятий</p>	<p>Минтранс России, Минэкономразвития России,</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>
----	---	---	--	---	---

3.	<p>Определение порядка согласования и утверждения субъектами Российской Федерации инвестиционных программ перевозчиков, в том числе учета расходов перевозчиков на приобретение подвижного состава</p>	<p>Установление единых требований к составу и содержанию инвестиционных программ перевозчиков, подходов к их обоснованию, и распределению источников финансирования. Определение этапов и условий согласования программ, их корректировок с органами</p>	<p>6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона по пункту 1 настоящего Плана мероприятий</p>	<p>ФАС России, Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России, субъекты Российской Федерации,</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>
----	--	--	--	---	---

4. Разработка и утверждение долгосрочной программы обновления железнодорожного подвижного состава для пригородных пассажирских перевозок	<p>Определение параметров закупки подвижного состава с целью обеспечения количества, необходимого для выполнения и загрузки вагоностроительного комплекса; определение долгосрочных механизмов поддержки (докапитализация путем внесения средств в уставный капитал, внедрение льготных финансовых инструментов (субсидирование процентной ставки по кредитам), субсидирование части стоимости покупки подвижного состава, субсидирование процентных ставок по лизингу, программы утилизации, механизмы поддержки модернизации при ускорении морального устаревания характеристик подвижного состава, долгосрочного планирования размеров федеральной поддержки регионов, реализующих</p>	2026-2028 гг.	<p>Минтранс России, Минпромторг России, Минфин России ОАО «РЖД», АО «Центральная ППК», субъекты Российской Федерации</p>	<p>Акт Правительства Российской Федерации программа</p>
исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая сроки, основания для отказа, порядок разрешения разногласий и контроль исполнения программ. Дифференциация инвестиционных затрат на обязательные (связанные с выполнением требований безопасности перевозок и иных обязательных требований) и связанные с условиями долгосрочного транспортного заказа региона, закрепление правил и последовательности согласования, механизма определения и согласования достаточности подвижного состава и источников финансирования	<p>исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая сроки, основания для отказа, порядок разрешения разногласий и контроль исполнения программ. Дифференциация инвестиционных затрат на обязательные (связанные с выполнением требований безопасности перевозок и иных обязательных требований) и связанные с условиями долгосрочного транспортного заказа региона, закрепление правил и последовательности согласования, механизма определения и согласования достаточности подвижного состава и источников финансирования</p>		<p>ОАО «РЖД», перевозчики</p>	

- программы развития пригородных перевозок)
5. Разработанка национального Стандарта качества «Услуги на железнодорожном транспорте. Требования к качеству текущего содержания и уборки пассажирских обустройств»
- Формирование требований к качеству текущего содержания и уборки пассажирских обустройств, включающих в себя различные уровни уборки, такие как максимальный для крупнейших агломераций, повышенный для крупных городов и базовый для сельских поселений
- 2027 г.
- Росжелдор, Росстандарт, ОАО «РЖД», ТК № 45 «Железнодорожный транспорт»
- Стандарт качества «Услуги на железнодорожном транспорте. Требования к качеству текущего содержания и уборки пассажирских обустройств»

Внесение изменений в действующие акты

6. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782
- Внесение изменений в части включения ответственности главного распорядителя бюджетных средств, определение сроков проведения отборов и заключение соглашений о предоставлении субсидий ранее даты начала оказания услуги
- 2027 г.
- Минфин России, Минтранс России, Минэкономразвития России, ФАС России, субъекты Российской Федерации, перевозчики, ОАО «РЖД»
- Постановление Правительства Российской Федерации
7. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 643
- Совершенствование методов государственного регулирования тарифов, определение порядка учёта расходов на лизинг подвижного состава, определение порядка утверждения инвестиционной программы перевозчика, осуществляющем регулируемую деятельность на территории двух и более субъектов Российской Федерации.
- 4 месяца с даты вступления в силу Федерального закона по пункту 1 настоящего Плана мероприятий
- Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, ОАО «РЖД», перевозчики
- Постановление Правительства Российской Федерации
8. Совершенствование тарифа на Совершенствование действующей
- 2027 г.
- ФАС России,
- Доклад в

- | | | |
|--|--|---|
| услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования с учетом возвратности инвестируемых средств в развитие и реконструкцию объектов инфраструктуры, а также разработка методики и порядка индексации тарифов на услуги инфраструктуры в соответствии с их экономически обоснованным уровнем | тарифной системы на услуги инфраструктуры, с учетом разработки национального Стандарта качества по пункту 5 настоящего Плана мероприятий и с обеспечением полной компенсации выпадающих доходов. | Минтранс России, Правительство Российской Федерации, ОАО «РЖД»
акты ФАС России |
| 9. Внесение методологических изменений в приказ ФАС России от 8 августа 2018 г. № 1109/18 «Об утверждении Методики расчета ставок платы за услуги по аренде железнодорожного подвижного состава, управлению им, его эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, оказываемые организациями в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и фиксированных ставок платы за услуги, связанные с арендой подвижного состава, оказываемые организацией, владеющей подвижным составом» | Совершение совершенствование методологии определения ставок арендной платы с учетом обеспечения безубыточности услуг по предоставлению и обслуживанию подвижного состава | 2027 г.
ФАС России, Минтранс России, Минфин России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД»
Ведомственный акт |
| 10. Внесение методологических изменений в Приказ ФАС России от 5 декабря 2017 г. № 1649/17 | Совершенствование методологии, определяющей возможность повторного перерегулирования, возникающей в | 2026 г.
ФАС России, Минтранс России, Минфин России,
Ведомственный акт |

«Об утверждении методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении»	результате принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, определении нормы прибыли, прозрачность экспертизы расходов.	Минэкономразвития Россия, ОАО «РЖД», перевозчики
---	---	---

Организационные мероприятия по обеспечению заключения долгосрочных договоров и их ресурсному обеспечению

11. Формирование долгосрочных инвестиционных программ обновления парка подвижного состава с учетом потребностей перевозчиков, с определением источников финансирования и загрузки заводов-производителей	Своевременное обновление подвижного состава	6 месяцев с даты вступления в силу нормативного правового акта по пункту 4 настоящего Плана мероприятий	Минпромторг Россия, Минтранс России, ОАО «РЖД», перевозчики, субъекты Российской Федерации, производители подвижного состава	Долгосрочная инвестиционная программа обновления парка подвижного состава ОАО «РЖД», перевозчиков
12. Размещение региональных транспортных заказов на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении посредством заключения договоров на транспортное обслуживание населения с учетом условий осуществления перевозок	Заключение договоров на транспортное обслуживание населения на основании верифицированных и утвержденных долгосрочных транспортных заказов	2 месяца с даты согласования долгосрочных транспортных заказов, но не позднее 20 декабря текущего года, далее – до 20 декабря года, предшествующего году начала перевозок при	субъекты Российской Федерации, перевозчики	Договоры

13. Обеспечение в полном объеме компенсации потерь в доходах перевозчиков, возникших в результате государственного регулирования тарифов	Включение в бюджеты субъектов Российской Федерации средств на компенсацию потерь в доходах для обеспечения транспортной доступности населения регионов и финансовой устойчивости участников рынка	ежегодно	субъекты Российской Федерации	Договоры, законы о бюджете субъекта Российской Федерации
14. Мониторинг практической реализации организационной модели обеспечения пригородных перевозок железнодорожным транспортом и оценка эффективности проводимых преобразований в соответствии с утвержденными ключевыми параметрами эффективности	Мониторинг реализации организационной модели (концепции)	ежегодно до 2035 года	Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России, ОАО «РЖД», перевозчики, субъекты Российской Федерации	Доклад в Правительстве Российской Федерации
15. Анализ соответствия существующей региональной тарифной политики критериям ценовой доступности пассажирских пригородных железнодорожных перевозок и разработка программы гармонизации такой доступности в регионах	Установление критериев верификации обоснованности региональной тарифной политики, поэтапная гармонизация ценовой доступности пассажирских пригородных железнодорожных перевозок в регионах	12 месяцев после принятия НПД по пункту 7 настоящего Плана мероприятий	ФАС России, Минтранс России, Минэкономразвития России	Доклад в Правительстве Российской Федерации



ИПЕМ

Институт проблем
естественных монополий

О НЕОБХОДИМОСТИ ДОСТАТОЧНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ ПРИГОРОДНЫХ ПАССАЖИРСКИХ ПЕРЕВОЗОВ (предложения к Плану мероприятий)

Александр Синев

заместитель генерального директора

04 июня 2026 года



1. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УВЕЛИЧЕНИЯ СУБСИДИЙ ПО ПРОГНОЗУ ЗАТРАТ

- прогноз с учетом инфляции, структуры парка, роста объемов работ, доли зависящих от объемов затрат (индексы и условия в ПРИЛОЖЕНИИ 1)

	2023 г. столицы			ПРОГНОЗ* ДО 2035 ГОДА (без принятия предлагаемых мер)		
	1 НВВ (ЭОУТ), млрд. руб	2 ДОХОДЫ, млрд. руб	3 ПОТЕРИ ДОХОДОВ, млрд. руб	4 НВВ (ЭОУТ), млрд. руб	5 ДОХОДЫ, млрд. руб	6 ПОТЕРИ ДОХОДОВ, млрд. руб
1 инфраструктура	71,2	46,5/0,5**	-24,7	1447,4	928,1/9,3**	-519,3
2 предоставление ПС в аренду	24,9	11,5	-13,4	522,6	294,0	-228,6 !
3 управление и эксплуатация ПС	29,1	21,7	-7,4	512,3	392,2	-120,1
4 техническое обслуживание	10,3	9,6	-0,7	201,9	196,2	-5,7
5 сервисное обслуживание	0,6	0,6	0	9,6	8,3	-1,3
6 текущий ремонт	6,1	5,0	-1,1	114,1	94,5	-19,6
7 капитальный ремонт	7,1	6,9	-0,2	142,3	141,4	-0,9
8 все услуги ПС	78,1	55,3	-22,8	1502,8	1126,6	-376,2
9 ИТОГО ПРИГОРОД	149,3	101,8	-47,5	2950,2	2054,7	-895,5

** - Доходы начисленные/доходы полученные от ППК (с коэффициентом 0,01) регулируемые ставки за услуги ПС (приказ ФАС России 1109/18) установлены ниже экономически обоснованного уровня с учетом нормы прибыли (приказ ФАС России 1649/17) и не компенсируются из бюджета

Исходя из текущих решений (ФЗ о бюджете) дефицит субсидий на инфраструктуру при условии индексации суммы субсидий может составить -291,7 млрд руб.

2. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ ПО МЕТОДУ АНАЛОГОВ



Страна	Модель / Оператор	Доля господдержки в эксплуатационных затратах (покрытие убытков)
Россия	ОАО «РЖД», ППК (регионы)	42,8% Регионы компенсируют убытки ППК от регулирования тарифов;
Германия	DV Regio, земли (Länder) Deutschland-Ticket финансируется поровну федерацией и землями (€3 млрд/год).	60-80% Пассажирская выручка покрывает 20-40% затрат.
Франция	SNCF Voyageurs, регионы	~75% Регионы покрывают большую часть операционных затрат через долгосрочные контракты (СТЕР) с SNCF.
Великобритания	Great British Railways	~50% Государственное финансирование операций в 2024-25 гг. почти сравнялось с доходами от билетов.
США	Amtrak, местные операторы	~83% Средний Farebox Recovery Ratio (коэффициент окупаемости тарифа системы пассажирских перевозок) для общественного транспорта ~17,3% (2024).
Япония	JR Group (частные, кроме убыточных)	Дифференцировано. Прибыльные компании самоокупаемы (0%). Убыточные – ~100% дефицита покрывается гос. субсидиями.
Китай	China State Railway Group	50-75%. Местные власти субсидируют операционные убытки. Используется модель «Железная Дорога + Недвижимость».

3. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ ПО КОЭФФИЦИЕНТУ СОЦИАЛЬНОЙ ОТДАЧИ СУБСИДИЙ

Страна	Доля господдержки, %	Доля стоимости поездки в дневном доходе, %	Коэффициент Ксо
Россия	42,8	6,5	6,6
Германия	80	2,5	32,0 Целевой
Франция	75	2,5	30,0 уровень
Великобритания	50	3,0	16,7 (Ксо≥15)
США	83	3,0	27,7
Китай	75	5,0	15,0

В Российской Федерации при высокой доле самоокупаемости (**57,2%**) имеет место наименьший коэффициент социальной отдачи (**6,6**) – в 2–5 раз ниже, чем в других крупных экономиках.

Несмотря на значительную поддержку инфраструктуры, компенсация затрат на подвижной состав и эксплуатацию недостаточна.

Для достижения сопоставимого с развитыми странами уровня доступности (**$K \geq 15$**) необходимо увеличить федеральное финансирование текущих и капитальных затрат пригородных компаний.

4. О ВАРИАНТАХ ЦЕЛЕВОЙ ПОДДЕРЖКИ



Субъект Федерации

Закон субъекта РФ
о бюджете субъекта РФ на
очередной год и плановый период
в части МБТ с учетом ВЦП и ДРТЗ

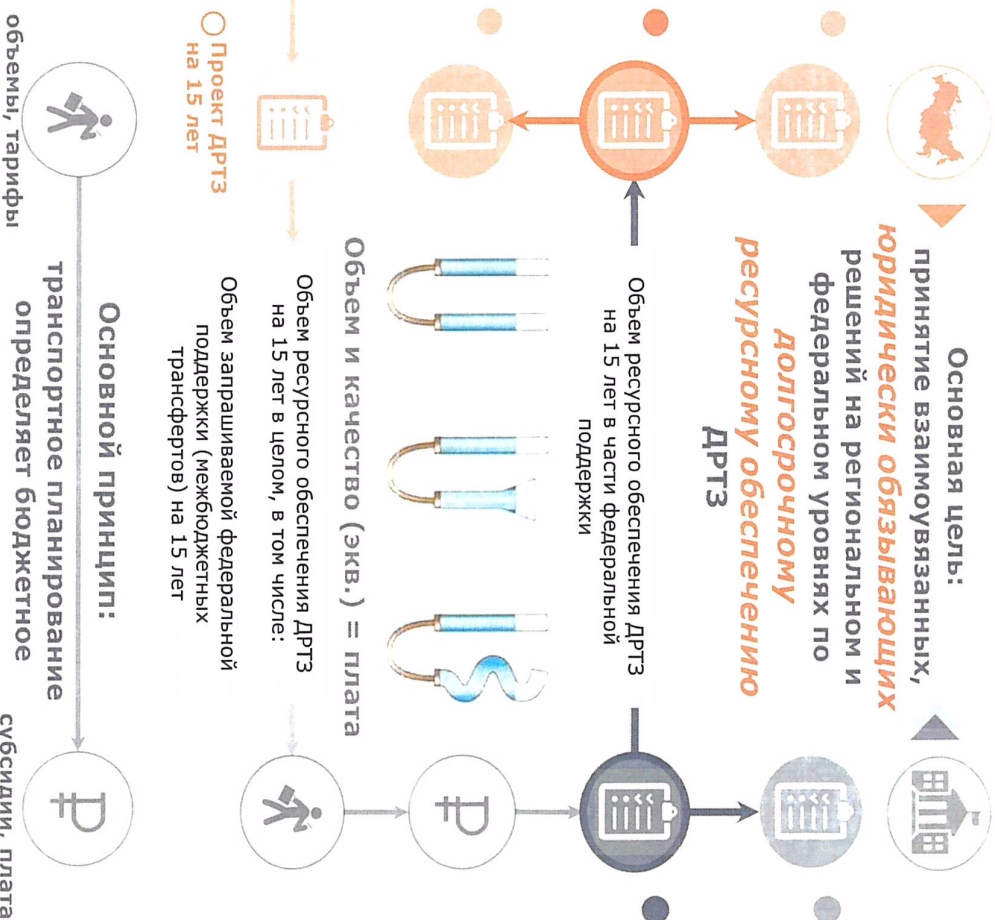
**принятие НПА субъекта РФ об
утверждении ДРТЗ на 15 лет**
с объемами ресурсного обеспечения,
включая федеральную поддержку

**заключение Договора с
перевозчиком на срок не менее 3 лет**
с объемами ресурсного обеспечения,
соответствующими НПА о ДРТЗ

ОИВ субъекта в сфере транспорта

Решения по потребным объемам
ресурсного обеспечения ДРТЗ на 15 лет

***от 30 сентября 2014 г. N 999**
"О ФОРМИРОВАНИИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИИ И
РАСПРЕДЕЛЕНИИ СУБСИДИИ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"



Федеральный центр

ВАРИАНТ 1
Целевая субсидия под совокупные
параметры ДРТЗ и Программу
обновления ПС (ПП РФ № 999*)

ВАРИАНТ 2
«Окращивание» дотаций на
выравнивание бюджетной
обеспеченности
(ПП РФ № 1782** и 670***)

Минфин России

Верификация по суммам запрашиваемой
федеральной поддержки

Минтранс России

Верификация по федеральным составляющим
объемных показателей

****от 25 октября 2023 г. N 1782**
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЙ К ...
НОРМАТИВНЫМ АКТАМ, РЕГУЛИРУЮЩИМ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИЗ БЮДЖЕТОВ
СУБЪЕКТОВ ... СУБСИДИИ...»

*****от 22 ноября 2004 г. N 670**
"О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ
БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Приложение № 3 к протоколу №3 от 04.06.2026г

Список комиссий, формируемых в Общественном совете при Росжелдоре

- 1) Комиссия по вопросам организации пассажирских перевозок;
- 2) Комиссия по вопросам грузоперевозок;
- 3) Комиссия по вопросам учебных заведений железнодорожного транспорта;
- 4) Комиссия по вопросам строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- 5) Комиссия по укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Председатель Общественного
Совета при Росжелдоре



Н.Л. Березин